

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД ЈАГОДИНА**

**ГРАДСКА УПРАВА ЗА БУЏЕТ, ФИНАНСИЈЕ
ПРИВРЕДУ, ПОЉОПРИВРЕДУ И ИНВЕСТИЦИЈЕ**

**У П У Т С Т В О
ЗА ПРИПРЕМУ БУЏЕТА ГРАДА ЈАГОДИНЕ ЗА 2019. ГОДИНУ
СА ПРОЈЕКЦИЈАМА ЗА 2020. и 2021. ГОДИНУ**

Јагодина, јул 2018. године

УВОД

У складу са одредбама члана 31. тачка 2. подтачка 1., члана 36., 36а., 40. и 41. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13 и 63/13-исправка, 108/13, 142/14, 68/15-др.закон, 103/15, 99/16 и 113/17) у даљем тексту Закон, овим Упутством достављају се корисницима буџетских средстава града Јагодине, основне смернице, оквири и рокови за припрему финансијских планова за 2019. годину са пројекцијама за 2020. и 2021. годину.

Напомињемо да као и предходних година, овогодишња припрема локалног буџета почиње без усвојене Фискалне стратегије за 2019. годину са пројекцијама за 2020. и 2021. годину и Упутства за припрему одлуке о буџету локалних власти за 2019. годину, због тога што Влада РС и Министарство финансија нису усвојили и доставили наведена документа у Законом прописаном року (15. јун односно 5. јул.).

Ово Упутство је израђено на основу Упутства Министарства финансија за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2018. годину и пројекцијама за 2019. и 2020. годину.

Одлука о буџету града Јагодине припрема се и извршаваће се према програмској класификацији у складу са Законом и Упутством за припрему програмског буџета који се може преузети на сајту Министарства финансија.

Упутство које вам достављамо садржи основне економске претпоставке, смернице и параметре на основу којих буџетски корисници израђују Предлог финансијског плана за 2019. годину и наредне две фискалне године.

Директни корисници буџета су одговорни да упутство са одговарајућим обрасцима доставе индиректним корисницима буџета у својој надлежности.

Предлог финансијског плана за буџетску 2019.годину и наредне две фискалне године треба доставити на прописаним обрасцима који су доступни на сајту града Јагодине www.jagodina.org.rs и у Градској управи за буџет, финансије, привреду, пољопривреду и инвестиције. Предлог се доставља у писаном облику, потписан од стране одговорног лица и оверен печатом. Предлог мора бити са писаним образложењем за сваку врсту расхода, наведеним правним основом, извором финансирања и попуњеним циљевима и индикаторима.

У складу са буџетским календаром **рок за доставу предлога финансијских планова је 01.09.2018.** када су директни корисници буџета обавезни према Закону о буџетском систему да доставе своје предлоге служби за буџет и финансије. За све додатне информације око припреме финансијских планова можете се обратити служби буџета на телефон 035/81-50-520 или мејлом на trezorjagodina@gmail.com.

ЗАМЕНИК НАЧЕЛНИКА



Гордана Јовановић

I ПОСТУПАК, ДИНАМАКА И СУБЈЕКТИ ПРИПРЕМЕ БУЏЕТА ГРАДА ЈАГОДИНЕ И ПРЕДЛОГА ФИНАНСИЈСКИХ ПЛАНОВА ДИРЕКТНИХ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА

У складу са одредбама члана 40. и 41. Закона, по доношењу Фискалне стратегије и Упутства за израду одлуке о буџету локалне власти од стране Републике Србије, јединице локалне самоуправе доносе Упутство за израду буџета за своје буџетске кориснике. Упутство треба да садржи следеће елементе:

- основне препоруке и смернице за припрему нацрта буџета локалне власти,
- опис планиране политике локалне власти,
- обим средстава који може да садржи предлог финансијског плана корисника средстава буџета локалне власти за буџетску годину и пројекција за наредне две фискалне године,
- смернице за припрему средњорочних планова корисника средстава буџета локалне власти,
- поступак и динамику припреме буџета локалне власти и
- предлог финансијских планова директних корисника средстава буџета локалне власти.

На основу садржаја Упутства за припрему буџета, директни буџетски корисници израђују предлог финансијског плана и достављају га локалном органу управе надлежном за финансије. Предлог финансијског плана се састоји из писаног објашњења и табела које су саставни део овог упутства. Приликом попуњавања ових образаца, поред распоређивања средстава утврђених предложеним обимима, корисници планирају и расходе који се финансирају из других извора.

Индиректни буџетски корисници су обавезни да припреме предлог финансијског плана на основу смерница које се односе на буџет јединице локалне самоуправе. Финансијски планови индиректних корисника буџетских средстава достављају се директним буџетским корисницима у року који одреди надлежни директни буџетски корисник и чине саставни део предлога финансијског плана директног буџетског корисника.

Предлози финансијских планова директних буџетских корисника морају бити достављени надлежном органу који руководи процесом планирања најкасније до 01.09.2018. године. Локални орган управе надлежан за финансије може да тражи податке непосредно од индиректног буџетског корисника о његовом финансирању, који су неопходни за припрему нацрта одлуке о буџету.

Након што у датом року прикупи сва потребна документа и информације, локални орган управе надлежан за финансије отпочиње процедуру разматрања предлога и захтева корисника буџетских средстава. Оно се врши на основу њихове усаглашености са циљевима локалне политике утврђене Упутством, предложеним обимом њихових примања и издатака, као и анализом других података и објашњења који се налазе у предлогу финансијских планова.

Ради добијања коначног увида у обим и структуру буџетских средстава, локални орган управе надлежан за финансије сагледава садржај ревидиране Фискалне стратегије. Ревидирана Стратегија садржи и преглед ненаменских и наменских трансфера из буџета Републике Србије појединачно за сваку јединицу локалне самоуправе у земљи. Локални орган управе надлежан за финансије треба да уради, а потом и достави нацрт одлуке о буџету надлежном извршном органу до 15. октобра текуће буџетске године.

Извршни орган локалне власти дужан је да утврди предлог Одлуке о буџету и да га локалној скупштини проследи најкасније до 1. новембра. Најкасније до 20. децембра Скупштина локалне власти доноси Одлуку о буџету локалне власти. Пет дана касније, локални орган управе надлежан за финансије дужан је да достави Одлуку о буџету Министарству финансија.

II ОСНОВНИ МАКРОЕКОНОМСКИ ПОКАЗАТЕЉИ ЗА 2019. ГОДИНУ И ДВЕ НАРЕДНЕ ГОДИНЕ

Упутство за припрему буџета града Јагодине за 2019. годину са пројекцијама за 2020. и 2021. годину сачињено у складу са следећим важећим прописима:

- Закон о локалној самоуправи („Службени гласник РС“ број 129/07 и 83/14-др.закон)
- Закон о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“ број 62/06, 47/11, 93/12, 99/13 усклађени дин.износи, 125/14 усклађени дин.износи и 95/15 усклађени дин.износи, 83/16, 91/16-усклађени дин.износи, 104/16-др.закон и 96/17-усклађени дин.износи)
- Закон о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13 и 63/13-исправка, 108/13, 142/14, 68/15-др.закон и 103/15, 99/16 и 113/17)
- Закон о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 127/12, 14/15 и 68/15)
- Закон о јавном дугу („Службени гласник РС”, бр. 107/09, 78/11 и 68/15)
- Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем („Службени гласник РС”, бр. 16/16, 49/16, 107/16, 46/17, 114/17, 20/18 и 36/18)
- Фискалне стратегије за 2018. годину са пројекцијама за 2019. и 2020. годину
- Упутства Министра финансија за припрему буџета локалне власти за 2018. годину и пројекцијама за 2019. и 2020. годину.
- Упутства за припрему програмског буџета Министарства финансија.

Макроекономске пројекције за 2019. и 2020. годину, дате су на основу фискалне стратегије за 2018. годину (у даљем тексту Фискална стратегија) која је документ средњорочног планирања буџета у које су укључене средњорочне анализе и пројекције републичког буџета, буџета општина и градова и ванбуџетских фондова и саставни је део планирања буџета за сваку наредну годину.

Основни циљеви економске политике у наредном средњорочном периоду су:

- Наставак спровођења мера фискалне консолидације, одржавање макроекономске стабилности уз заустављање даљег раста дуга и успостављање тренда његовог смањења
- Јачење стабилности и отпорности финансијског сектора решавањем питања проблематичних кредита, и
- Отклањање препрека привредном расту и подизању конкурентности спровођењем свеобухватних структурних реформи и наставак примене структурних реформи, посебно у домену јавних предузећа, као и подизање ефикасности јавног сектора.

Посебна пажња посветиће се даљем унапређењу пословног амбијента стимулативног за развој приватног сектора. Убрзаће се преостале економске реформе како ни дошло до побољшања пословног окружења.

Приоритети фискалне политике биће даље јачање пореске дисциплине, повећање ефикасности наплате пореза и борба против сиве економике. Циљ је успостављање стимулативне пореске политике која подстиче привреду и запошљавање, али и нулте толеранције за непоштовање закона и криманала и корупције кроз реформисане институције система. На овај начин ће се истовремено обезбедити унапређење општих услова привређивања, равноправног пословања и смањивање укупног фискалног дефицита.

Побољшање ефикасности јавног сектора спроводиће се укидањем непродуктивних радних места и општом реализацијом пословања.

Планиран је завршетак процеса приватизације и реструктурирања предузећа из портфолија Агенције за приватизацију, као и наставак реорганизације и реструктурирања великих јавних предузећа, увођењем професионализације у пословању јавних предузећа и одговорног корпоративног управљања.

Народна банка Србије мерама и инструментима монетарне политике подржавала је спровођење економске и фискалне политике Владе. Координацијом макроекономских политика, наставиће се оживљавање привреде уз даље подстицање кредитне активности. Фискалне мере предузете у 2015. години дале су добре резултате. Успешном координацијом монетарне и фискалне политике, у условима спровођења мера фискалне консолидације, омогућена је релаксација монетарне политике постепеним смањењем референтне каматне стопе уз учачавање стабилности курса. Привредна активност је додатно стимулисана имплементацијом структурних реформи из области радног законодавства и грађевинарства, што је знатно побољшало пословни амбијент и додатно подстакло раст. Платнобилансни дефицит, као индикатор спољне неравнотеже је осетно умањен, а инфлација, као индикација унутрашњих неравнотежа је изузетно ниска.

Буџет за 2018. годину доминантно је развојног карактера. Фискални простор на расходној страни усмерен је првенствено на капиталне инвестиције, како би држава дала кључни допринос повећању укупних инвестиција и привредном расту. Поред мера на расходној страни, фискални простор користиће се делом и за смањење пореског оптерећења рада. Повећањем неопорезивог дела зараде, повећава се прогресивност у опорезивању. При томе држава компензује привреди повећан трошак по основу подизања минималне цене рада.

У наредном средњорочном периоду циљеви фискалне политике су усмерени на одржање фискалне стабилности што води даљем смањењу јавног дуга.

Макроекономским пројекцијама за период од 2018. до 2020. године предвиђена је кумулативна стопа раста реалног БДП од 11,4% заснована на расту домаће тражње и опоравку инвестиционе активности. Задржавање тренда оствареног раста у 2019. години и убрзање на 4% у 2020. години засновано је, пре свега, на расту инвестиционе потрошње али и стандарда становништва на реалним основама.

У даљем тексту дајемо преглед појединих макроекономских показатеља који су од значаја за израду Одлуке о буџету града Јагодине за 2019. годину.

Табела 1. Основне макроекономске претпоставке за период 2018.-2020. године

	Пројекција		
	2018	2019	2020
БДП, мил. динара (текуће цене)	4755	5057	5417
Реални раст БДП	3.5	3.5	4.0
Реални раст појединих компоненти БДП, %			
Лична потрошња	2,7	3,4	3,8
Државна потрошња	2,2	1,9	2,7
Инвестиције у фиксни капитал	5,1	4,1	5,3
Извор робе и услуга	8,8	8,4	7,9
Увоз робе и услуга	7,0	7,2	7,0
Домаћа тражња	3,4	3,7	4,4
Инвестициона потрошња	1,0	0,9	1,1

Лична потрошња	2,0	2,5	2,8
Државна потрошња	0,4	0,3	0,5
Потрошачке цене(годишњи просек)	2,7	2,8	3,0
Потрошачке цене(крај периода)	3,0	3,0	3,0
Салдо текућег рачуна, у % БДП	-4,2	-4,1	-3,9
Директне инвестиције-нето	5,1	5,0	5,0

Наведени параметри представљају основу коју треба да користе буџетски корисници за припрему предлога финансијских планова.

Узимајући у обзир да се доношење Фискалне стратегије и Упутства за припрему буџета локалне власти за 2019.годину са пројекцијама за 2020. и 2021.годину очекује у наредном периоду, уколико се догоди да дође до одступања у величинама наведених параметара, у даљем поступку припреме буџета наведене пројекције макроекономских показатеља биће усаглашене. У складу са истим, корисници буџетских средстава биће благовремено обавештени како би извршили неопходне корекције у предлозима финансијских планова за 2019. и наредне две године.

III ПЛАНИРАНА ПОЛИТИКА ЛОКАЛНЕ ВЛАСТИ

Приоритет локалне власти је рационализација пословања и доследно поштовање Закона о буџетском систему, Закона о јавним набавкама, Закона о максималном броју запослених и трезорског начина пословања. Такође, веома важна је израда пројеката са којима је могуће аплицирати код одређених финансијских фондова за њихову реализацију, а који су у функцији развоја комуналне инфраструктуре и развоја заједнице у целости. Посебну пажњу треба обратити на повећање нивоа квалитета општих јавних услуга према грађанима (органи управе) и код јавних институција чији је оснивач град.

Имајући у виду да се од 2015. године кренуло са увођењем програмске структуре буџета, у 2016. години су створени услови за унапређивање, пре свега кроз родно одговорно буџетирање на свим нивоима власти. Ради се о томе да се пажња посвећује подизању квалитета управљања јавним финансијама које ефективно одговарају потребама свих грађана, без обзира на то ког су пола. Родно одговорно буџетирање води транспарентности буџета и омогућава бољи увид у то какве користи жене и мушкарци имају од буџетских политика. Оно подразумева примену родне равноправности у буџетском процесу кроз реструктурирање прихода и расхода са циљем унапређења родне равноправности. На овај начин би се узеле у обзир потребе и приоритети жена и мушкараца, имајући у виду различите групе жена и мушкараца, као и различите улоге које они/оне имају у породици, на радном месту и у друштву уопште. Циљ родно одговорног буџетирања је да се изједначе приоритети жена и мушкараца како би се средства за јавне трошкове боље усмерила и ефикасније распоредила уз обезбеђивање родне равноправности.

При планирању прихода по другим основама узети у обзир све приходе које буџетски корисници могу остварити поред средстава из буџета града Јагодине и исте треба планирати по категоријама групама и синтетици расхода и издатака. Без детаљног писаног образложења и навођења правног основа за сваку врсту расхода, као и извора средстава из додатних активности, неће се одобрити коришћење средстава из додатних активности у 2019. години. Буџетски корисник не попуњава податке односно не планира расходе за субвенције, буџетску резерву, солидарну стамбену изградњу, изборе и рад политичких странака.

Основ за планирање буџета града Јагодине за 2019. годину чине приходи и примања који припадају јединицама локалне самоуправе у складу са одредбама члана 6. Закона о финансирању локалне самоуправе ("Сл.гласник РС" број 62/06, 47/11, 93/12, 99/13, 125/14, 95/15 усклађени дин.износи,83/16,91/16-ускл.дин.износи,104/16-др.закон и 96/17), Закона о порезу на доходак грађана ("Сл.гласник РС", број 24/01, 80/2002, 80/2002, 135/2004, 62/2006, 65/2006, 31/2009, 44/2009, 18/2010, 50/2011, 91/2011, 7/2012, 93/2012, 114/2012, 8/2013, 47/2013, 48/2013, 108/2013, 6/2014, 57/2014, 68/2014, 5/2015, 112/2015 и 5/2016-ускл.дин.износи,113/17 и 7/18-усклађени дин.износи) и Одлука града Јагодине које се односе на комуналне, административне таксе и друге накнаде.

Основни циљ града Јагодине је успостављање буџетске равнотеже између буџетских прихода и примања и расхода и издатака у наредној и следећим буџетским годинама, односно задржати ниво новчаних токова у постојећим оквирима буџетских прихода и примања и тиме обезбедити ликвидност у спровођењу обавеза буџета града Јагодине.

Буџет града Јагодина у 2019. години ће обезбедити повећање капиталних инвестиција у локалну инфраструктуру, свеобухватну социјалну заштиту грађана, развој привреде довођењем страних инвеститора, отварање нових фабрика, што ће омогућити запошљавање већег броја радника.

IV ОБИМ СРЕДСТАВА КОЈИ МОЖЕ ДА САДРЖИ ПРЕДЛОГ ФИНАНСИЈСКОГ ПЛАНА КОРИСНИКА СРЕДСТАВА БУЏЕТА ГРАДА ЈАГОДИНЕ ЗА БУЏЕТСКУ 2019. ГОДИНУ СА ПРОЈЕКЦИЈАМА ЗА ДВЕ НАРЕДНЕ ФИСКАЛНЕ ГОДИНЕ

До доношења Финансијске стратегије и Упутства за израду буџета локалне власти за 2019. годину, од стране надлежног Министарства, корисници буџетских средстава су дужни да предлоге својих финансијских планова задрже у оквиру који је опредељен Одлуком о ребалансу буџета града Јагодине за 2018. годину. Приликом планирања буџета, сви буџетски корисници су дужни да се придржавају начела рационалности и штедње. У оквиру ограничених средстава, буџетски корисници као приоритет треба да планирају законске и уговорене обавезе (плате, накнаде, закључене уговоре, преузете обавезе и сл.).

Табела 2. Лимити расхода по буџетским корисницима и програмској класификацији за 2019. годину и две наредне фискалне године

у 000 динара					
Ред. бр.	Корисник	Одлука о буџету за 2018. год.	2019.	2020.	2021.
1.	2.	3.	4.	5.	6.
1.	Скупштина	4.182	4.308	4.437	4.437
2.	Градоначелник	12.523	12.898	13.286	13.286
3.	Градско веће	500	515	531	531
4.	Градско правобранилаштво	10.170	10.475	10.789	10.789
5.	Градска управа за опште и заједничке послове	106.246	109.433	112.716	112.716
6.	Градска управа за урбанизам, грађевинске, стамбене и имовинско правне послове	284.162	292.687	301.467	301.467

7.	Градска управа за буџет, финансије, привреду, пољопривреду и инвестиције	514.455	529.889	545.785	545.785
8.	Градска управа за друштвене делатности	1.433.778	1.476.791	1.521.095	1.521.095
9.	Градска управа за инспекцијске послове	47.981	49.420	50.903	50.903
10.	Градска управа за утврђивање, наплату и контролу јавних прихода	30.748	31.670	32.621	32.621
11.	Градска управа за скупштинске и нормативне послове	19.838	20.433	21.046	21.046
12.	Градска управа за заштиту животне средине и комуналне послове	735.326	757.386	780.107	780.107
	УКУПНО:	3.199.909	3.295.905	3.394.783	3.394.783

Планирање масе плата запослених у 2019. години

У складу са програмом мера за реформу јавног сектора број запослених на нивоу локалне самоуправе, а у складу са Законом о максималном броју запослених у локалној администрацији ("Службени гласник РС", број 104/09), утврђеног од стране Министарства финансија, односно дефинисаним укупним средствима за исплату плата запослених који се финансирају из буџета локалне власти одредбама члана 36. Закона о буџету РС за 2015. годину ("Сл.гласник РС", број 142/14) и Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава ("Сл.гласник РС", број 116/14) планирана су средства за исплату плата из буџета града за 2016.годину.

Приликом обрачуна плата примењују се основице према закључцима Владе РС од 06. новембра 2014.године, којом је основица за обрачун и исплату плата код корисника јавних средстава, утврђена Законом, другим прописом или другим општим појединачним актом, који је у примени на дан доношења Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава умањена за 10% почев од 1. новембра 2014.године, као и повећања основица за обрачун плата у јавном сектору у складу са Закључцима владе у периоду 2016.-2018.године.

Средства за решавања одлива једног броја запослених у току 2018.године планирана су код корисника буџета града Јагодине на економској класификацији 414000 - Социјална давања запослених ради реализације исплате отпремнине запосленима.

Плате запослених код корисника буџета локалне власти уређене су у складу са Законом о платама у државним огранима и јавним службама (Сл.гл.РС", бр. 62/06,...99/2014 и 21/16-др.закон), Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава („Сл.гл.РС“, бр. 116/2014)(умањење основице за 10%) и Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним огранима („Сл.гл.РС“, бр. 44/08-пречишћен текст и 2/2012). Средства за плате се планирају на бази постојећег, а не систематизованог броја запослених. Уколико локална власт не планира у својим одлукама о буџету за 2019. годину и не извршава укупна средства за обрачун и исплату плата на начин како је наведено, министар надлежан за послове финансија може привремено обуставити пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде

и пореза на добит правних лица на добит правних лица, док се висина средстава за плате не усклади са наведеним ограничењем.

- Износ средстава потребних за социјална давања запосленима (економска класификација 414) односе се на исплату накнада за одсуствовање са посла (боловање) и исплату отпремнина. Потребно је навести планирани број запослених (сачинити списак лица) који ће у току 2019. године остварити право на отпремнину и исказати потребу у средствима за исплату отпремнине. Такође, потребна средства увећати за заостале отпремнине из претходне године уколико постоје;

- У складу са чланом 2. тачка 31, чланом 54. и чланом 56. став 4 Закона о буџетском систему, у буџетској 2018. години није се планирао обрачун и исплата божићних, годишњих и других врста награда и бонуса предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, осим јубиларних награда за запослене који то право стекли у 2018. години (економска класификација 416). Износ средстава за јубиларне награде се мора прецизно и одговорно планирати код свих буџетских корисника. Потребно је да сваки буџетски корисник, у образложењу наведе списак запослених који ће у 2019. години остварити право на јубиларну награду као и потребне износе. Оним запосленима за које се у току 2019. године испостави да имају право на јубиларну награду, а не налазе се на списку, биће након приложене потребне документације, исплаћена јубиларна награда, с тим што ће се за тај износ умањити средства на другим контима у оквиру финансијског плана буџетског корисника; Такође, потребна средства увећати за заостале јубиларне награде из претходне године уколико постоје.

Са напред наведеног планирање средстава за плате, накнада трошкова, социјална давања и друго за 2019. годину мора бити уподобљена са мерама које ће накнадно бити донете и о чему ће те бити благовремено упознати. На основу изјаве садашњег министра финансија, а које је објављено на званичној интернет страници Министарства финансија од 05.07.2018. године најављен је поновни долазак Мисије ММФ-а у септембру, када се очекује коначна одлука о евентуалном повећању плата и пензија.

Група конта 42 - Коришћење услуга и роба

Расходе по основу коришћења услуга и роба планирати само за расходе по функцији обављања изворних и поверених послова у складу са Законом, односно посебним одредбама акта оснивача за обављање основне делатности.

Посебно водити рачуна на расходе који се односе на сталне и материјалне трошкове имајући у виду сезонски карактер појединих расхода (комуналне услуге) које треба заснивати на нормативима и ценама.

У оквиру групе конта 42 потребно је максимално сагледати могућност уштеде пре свега, у оквиру економских класификација 422 - Трошкови путовања, 423 - Услуге по уговору и 424 - Специјализоване услуге, а настојати да се не угрози извршавање сталних трошкова (421 – Стални трошкови). Средства за сталне трошкове планирати на основу шестомесечног извршења у 2016. години уз крајње реалан приступ са аспекта Закона о роковима измирења новчаних обавеза.

Група конта 45 – Субвенције

Износ субвенција у 2019. години треба планирати у складу са политиком расхода за 2018. годину, којом је предвиђено смањивање расхода за субвенције на свим нивоима власти. Потребно је да се расходи за субвенције у 2019. години на нивоу јединица локалне самоуправе

планирају у минималном износу, највише до износа који је опредељен буџетом за текућу годину, односно планирати трошкове који се односе само на финансирање текућих трошкова предузећа за 2019. годину на основу образложеног писменог захтева предузећа о финансијској немогућности измирења обавеза и неопходности подршке, за које се потражују средства из буџета Града.

Група конта 47 – Накнада за социјалну заштиту

У области из социјалне заштите буџета (472 - Накнаде за социјалну заштиту из буџета) расходе планирати у складу са важећим одлукама скупштине града, односно планирање средстава на нивоу расхода из 2018.године.

Група конта 48 - Остали расходи

Средства по основу осталих расхода планирати на основу обавеза по основу пореза, расхода који су могући да дођу на наплату по основу судских решења и друго. У циљу транспарентног приказивања средстава намењених за финансирање редовног рада политичких субјеката, у складу са Законом о финансирању политичких активности ("Службени гласник РС", број 43/11 и 123/2014), потребно је, у опису апропријације економске класификације 481 - Дотације невладиним организацијама, посебно исказати средства за наведену намену, односно намене за остале дотације (Удружења и слично).

Класа 5 - Издаци за нефинансијску имовину

Планирање издатака за основна средстава буџетских корисника превасходно се односе на пројекте започетих у претходној и текућој години, нове пројекте који по процени корисника представљају приоритет у 2019. години као и набавку опреме и нематеријалне имовине, а све у оквиру дозвољеног обима средстава за расходе и издатке корисника буџета града Јагодине за 2019.годину. Захтев за финансирање капиталних издатака садржи детаљно писано образложење којим се описује остваривање циља и динамика спровођења пројекта, при чему треба исказати и друга средства којим се финансира наведени пројекат.

Важно је да корисници не исказују као капиталне издатке текуће поправке и одржавање зграда, објеката и опреме, већ да расходе за те намене (за молерске, зидарске радове, поправке електронске и електричне опреме итд.) планирају на апропријацији економске класификације 425 - Текуће поправке и одржавање, а само ако се ради о капиталном одржавању треба планирати на контима групе 51.

ОБИМ СРЕДСТАВА ЗА РАСХОДЕ И ИЗДАТКЕ ПО КОРИСНИЦИМА ЗА ПРЕДЛОГ ФИНАНСИЈСКИХ ПЛАНОВА КОД ИЗРАДЕ НАЦРТА ОДЛУКЕ О БУЏЕТУ ГРАДА ЈАГОДИНЕ ЗА 2019. ГОДИНУ

Полазна основа за планирање обима буџета за 2019. годину су укупни планирани приходи и примања из Одлуке о буџету Града Јагодине за 2018. годину - Ребаланс 1, као и планирани расходи и издаци из ове Одлуке, а имајући у виду величину потребног фискалног прилагођавања у овом упутству се утврђују смернице за планирање појединих категорија расхода за наредну и следеће две буџетске године, за које се сматра да ће бити дефинисане и Извештајем о фискалној стратегији Републике Србије са упутством за припрему буџета локалне власти које доноси Министар финансија РС.

V ПРОГРАМСКИ БУЏЕТ

Посебно наглашавмо да у складу са одредбама члана 2. тачка 58. и члана 112. Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС", број 54/09....108/13, 142/14, 68/15, 103/15,99/16 и 113/17) локалне самоуправе имају обавезу увођења програмског модела буџета у Одлуци о буџету локалне власти почев од 2015. године.

Програмски буџет омогућава бољи учинак јавне управе, већу одговорност корисника буџета, успостављање чвршће везе између годишњих буџета, утврђивања приоритетних расхода и издатака и већу транспарентност потрошње.

Обзиром на обавезу примене програмског модела планирања о буџету у оквиру посебног дела Одлуке о буџету за програме, програмске активности и пројекте почев од 2015. године упућујемо вас на Упутство за израду програмског буџета од стране Министарства финансија и циљеве, програме и програмске активности (у прилогу) и Листу униформних индикатора за градове и општине у РС – Предлог утврђен од стране Сталне конференције градова и општина (у прилогу) ради примене при предлагању пројеката за планирање у Одлуци о буџету за 2019. годину.

VI ПРЕГЛЕД КАПИТАЛНИХ УЛАГАЊА

У складу са одредбама члана 28. тачка 8. Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС", број 54/09....108/13, 142/14, 68/15, 103/15,99/16 и 113/17) буџетски корисник је у обавези да искаже и преглед планираних капиталних издатака за текућу и наредне две буџетске године што чини саставни део општег дела буџета. (Прилог табеле - Преглед капиталних пројеката за период 2019-2021.год.).

На основу напред наведеног, а након упознавања са овим дописом, потребно је приступити пројекцији, ваших **прихода и примања, и расхода и издатака из средстава буџета и осталих извора**. Како се очекује да у наредном периоду Министарство финансија, након усвајања Закона који се налази у процедури, доставити Упутство за поступање локалне самоуправе у пројекцији буџета за 2019. годину, о истом ћете бити накнадно благовремено обавештени.

С тим у вези достављамо вам табеле које ћете користити при изради ваших предлога, и које се налазе у прилогу овог упутства.

Молимо Вас да благовремено приступите активностима на припреми ваших финансијских планова, имајући у виду рокове прописане законом и исте доставите најкасније до 01.09.2018. године. По усвајању Фискалне стратегије за 2019. годину са пројекцијама за 2020. и 2021. годину од стране Владе Републике Србије и доношењу Упутства за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2019.годину, који садрже конкретне параметре за утврђивање висине појединих врста расхода, пре свега плата, као и осталих мера које утичу на јавну потрошњу, сви буџетски корисници биће благовремено обавештени, како би приступили евентуалним изменама и допунама предлога финансијских планова.

НАПОМЕНА: Упутство за припрему Одлуке о буџету града Јагодине за 2019. годину и табеле налазе се на сајту града Јагодине www.jagodina.org.rs

- ПРИЛОГ:**
- Предлог финансијског плана буџетског корисника,
 - Обрасци за припрему финансијског плана
 - Обрасци за програмски буџет
 - Упутство за израду програмског буџета
 - Униформни програми и програмске активности ЈЛС-СКГО
 - Прилог 1- преглед броја запослених и средстава за плате
 - Прилог 2- преглед капиталних пројеката у периоду 2019.-2021. године